



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA**

**NACRT PRIJEDLOGA**  
**ZAKONA O SVEUČILIŠTU**

**Zagreb, travanj 2011.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavak 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 - pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 - pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 - pročišćeni tekst, 55/2001 - ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA**

### **1. Ocjena stanja**

Sustav sveučilišta u Republici Hrvatskoj okosnica je hrvatskoga sustava visokoga obrazovanja. Prema evidencijama Državnoga zavoda za statistiku, u njemu je zaposleno više od 85% svih hrvatskih visokoobrazovnih nastavnika i suradnika u nastavi, te na njima studira više od 75% svih hrvatskih studenata. Prema evidenciji studijskih programa, programe humanističkih ili prirodnih znanosti u Republici Hrvatskoj moguće je studirati isključivo na sveučilištima. Iz ovih kratkih statistika očito je da je pitanje kvalitete i razvoja sustava hrvatskih sveučilišta ključno za razvoj hrvatskog sustava visokog obrazovanja, kao i za strateški razvoj Republike Hrvatske u cjelini.

Sustav visokoga obrazovanja, uključujući i sustav sveučilišta, u Republici Hrvatskoj reguliran je Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (u daljnjem tekstu: ZZDVO, Narodne novine, broj 123/03, 105/04, 174/04, 02/07, Odluka USRH, 46/07 i 45/09), koji je donesen 17. srpnja 2003. godine, a stupio je na snagu 15. kolovoza 2003. godine. U odnosu na prethodno važeći Zakon o visokim učilištima ZZDVO je u sustav visokoga obrazovanja trebao unijeti korijenske promjene, od kojih su najistaknutije odredbe kojima se sustav usklađuje sa sustavom studija predviđenim Bolonjskim procesom, te odredbe kojima se povećava razina autonomije sveučilišta u Republici Hrvatskoj.

Razina autonomije sveučilišta povećala se ponajviše u području izvođenja studija, i to na način da je odlučivanje o nekim pitanjima preneseno s ministarstva na sveučilišta, ili tako da zakon nije predvidio način na koji neko pitanje mora biti uređeno. Značajnija područja koja su tako uređena jesu: odlučivanje o uvjetima i postupku upisa studenata; utvrđivanje visina školarina; utvrđivanje upisnih kvota; raspodjela sredstava iz državnoga proračuna putem cjelovitog iznosa (tzv. *lump sum* financiranje); utvrđivanje svih pitanja vezanih uz studiranje, uključujući i uvjete za napredovanje na studiju; vođenje postupka izbora na radna mjesta, uvjeti horizontalne mobilnosti studenata, definiranje statusa studenta, odlučivanje o etičkim pitanjima i drugo. ZZDVO je na taj način uveo paradigmatiku promjenu u visoko obrazovanje u Republici Hrvatskoj i pravo odlučivanja o većini značajnih segmenata sustava visokog obrazovanja stavio u nadležnost sveučilišta.

Međutim, ZZDVO nije na odgovarajući način riješio pitanje promjene organizacijske strukture sveučilišta kao preduvjeta za preuzimanje novih, značajnih funkcija vezanih uz autonomno odlučivanje. ZZDVO je predviđao povećanje integriranosti sveučilišta s ciljem kvalitetnijega provođenja novih sveučilišnih ovlasti, no propustio je propisati značenje svih predviđenih oblika integracije, niti je propisao način na koji će sveučilišta odlučivati o tijeku

svoje integracije. Promjena strukture sveučilišta definirana je u svega četiri zakonske odredbe, kojima su u sustav visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj po prvi puta uvedeni novi pojmovi poput funkcionalne i pravne integracije.

Funkcionalna integracija je koncept koji je trebao pružiti odgovor na organizacijske izazove za upravljanje sveučilištima koji proizlaze iz činjenice da je većina sveučilišta sastavljena od sastavnica koje imaju pravnu osobnost. Funkcionalna integracija definirana je odredbom članka 53. stavka 2. ZZDVO-a na sljedeći način: „Sveučilište integrira funkcije svojih sastavnica, posebno fakulteta, akademija i odjela, te putem svojih tijela osigurava njihovo jedinstveno i usklađeno djelovanje u skladu sa strateškim i razvojnim odlukama o akademskim pitanjima i o profiliranju znanstvenih istraživanja te jedinstveno i usklađeno djelovanje u financijskom poslovanju i pravnom prometu, investicijama, razvojnim planovima te u nastupu prema vanjskim partnerima u znanstvenim djelatnostima i visokom obrazovanju...“ Iz izričaja citirane odredbe nedvojbeno proizlazi koja su to područja koja bi trebala biti obuhvaćena tzv. funkcionalnom integracijom. Riječ je o financijskom poslovanju i pravnom prometu, investicijama, razvojnim planovima te nastupu prema vanjskim partnerima u znanstvenim djelatnostima i visokom obrazovanju. S obzirom da je funkcionalna integracija bila osmišljena kao svojevrsno prenošenje ovlasti sastavnica na sveučilište u gore navedenim područjima, već je na samom početku primjene ovog instituta bilo jasno da će se on samo djelomično realizirati, odnosno u onolikoj mjeri koliko će to odgovarati interesima pojedinih sastavnica. Iako osmišljen vrlo demokratično i u duhu načela sveučilišne autonomije, primjena ovog instituta imala je, zapravo, za posljedicu daljnje ograničavanje donošenja odluka na razini sveučilišta, jer je ovakvom odredbom ZZDVO-a posredno ojačan položaj sastavnica u odnosu na sveučilište.

Pojam tzv. pravne integracije u Zakonu je postavljen još neodređenije, s obzirom da se navedeni pojam spominje tek u jednoj odredbi članka 114. stavka 4. koja glasi: „Pravno integriranje sveučilišta započinje danom stupanja na snagu ovoga Zakona, a završit će se najkasnije do 31. prosinca 2007.“. Iako je uobičajeno da zakonske odredbe predviđaju konkretne rokove isključivo u pogledu provedbe konkretnih radnji, na ovom je mjestu zakonodavac evidentno odstupio od navedenog pravila. Upravo je to i bio jedan od glavnih razloga zbog kojih je Ustavni sud, svojom Odlukom U-I / 1707 / 2006 od 20. prosinca 2006. godine, ukinuo spomenutu odredbu.

S obzirom da je pitanje integracije sveučilišta u Republici Hrvatskoj isključeno iz pravnoga okvira, upravljanje hrvatskim sveučilištima zadržano je na veoma općenitim odredbama o ovlastima i načinima odlučivanja na razini sveučilišta. Ovo predstavlja značajan izazov za hrvatski sustav visokoga obrazovanja.

**Magna Charta Observatory** je u svojem mišljenju o hrvatskim sveučilištima 2001. godine, prije donošenja ZZDVO-a, istaknuo sljedeće: „osnovni princip sveučilišne autonomije ne primjenjuje se samo na vanjske političke ili financijske utjecaje, nego također i na prijetnje koje su posljedica unutarnje fragmentacije. Fragmentacija sveučilišta u brojne nezavisne jedinice koje odvojeno pregovaraju s vladom o svojem proračunu i aktivnostima ugrožava integritet i sam pojam sveučilišta“. Mišljenje Magna Charta Observatorya iz 2001. godine zahvaljujući odredbama ZZDVO-a danas je samo djelomično točno: sveučilišne sastavnica sveučilišta od 2008. godine o svojem proračunu pregovaraju isključivo s rektorima svojih sveučilišta. No, usprkos naporima većine članova akademske zajednice za

ustrojavanjem snažnih sveučilišta, sveučilišta u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu i danas se sastoje od brojnih nezavisnih jedinica čiju integraciju u jedinstveno sveučilište ZZDVO nije uredio niti značajno olakšao.

Sedam godina kasnije, 2008., **OECD** je u svojem izvješću utvrdio da u hrvatskome sustavu upravljanja sveučilištima „rektor sveučilišta i središnja uprava sveučilišta nemaju ovlasti, mehanizme i resurse s kojima bi mogli voditi ili upravljati sveučilištem, a posebice nemaju načine kako provesti radikalne promjene koje postavljaju zahtjevi globalne ekonomije i EU strategija“. Govoreći o Sveučilištu u Zagrebu, OECD je zaključio da je zakonski okvir o njegovom ustrojstvu doveo do toga da je sveučilište, „striktno govoreći, neupravljivo“.

U svojem izvješću iz 2009. godine, **Svjetska banka** uočila je da je pitanje dezintegriranosti hrvatskih sveučilišta jedan od glavnih problema u efikasnosti hrvatskoga visokog obrazovanja u pružanju usluga hrvatskim građanima. **Europska unija** u svojem je izvješću o pristupanju Republike Hrvatske za 2010. godine navela da predstojeći izazovi u razvoju hrvatskoga sustava visokoga obrazovanja jesu „provedba strukturnih reformi sveučilišta i njihovoga sustava financiranja“. Kako je vidljivo, ZZDVO nije na odgovarajući način riješio pitanje strukturiranja sveučilišta na način da ona mogu odgovoriti na društvene izazove i kvalitetno ostvariti svoje misije.

Nastavno na gore navedeno, valja istaknuti da je ZZDVO uveo formalnu promjenu u sustavu financiranja sveučilišta, no nije uspio povezati strateške ciljeve sveučilišta sa sustavom financiranja, niti je uspio provesti integraciju financiranja na razini sveučilišta. U ovoj je temi moguće izdvojiti dvije glavne cjeline: definiranje nacionalnoga proračuna za financiranje sveučilišta, te definiranje proračuna pojedinih sveučilišta putem cjelovitoga iznosa (lump sum).

Prema ZZDVO-u, u procesu planiranja i raspodjele financijskih sredstava državnog proračuna važnu ulogu imaju sljedeći subjekti: Vlada, MZOŠ, Nacionalno vijeće za znanost (NVZZ) i Nacionalno vijeće za visoko obrazovanje (NVZVO), te Savjet za financiranje znanstvene djelatnosti i visokog obrazovanja (Savjet za financiranje). Sukladno propisima, NVZZ i NVZVO utvrđuju kriterije za raspodjelu proračunskih sredstava za znanstvenu djelatnost i visoko obrazovanje na temelju prijedloga Savjeta za financiranje. Međutim, valja istaknuti kako donošenje nacionalnih kriterija za financiranje visokog obrazovanja i znanosti u praksi nikada nije zaživjelo. Naime, nacionalna vijeća u osam godina primjene ZZDVO-a nikada nisu donijela navedene kriterije, što je imalo za posljedicu da se nacionalni proračun za znanost i visoko obrazovanje utvrđivao na temelju prikupljenih prijedloga proračuna sveučilišta. S obzirom da nisu postojali nacionalni kriteriji, ministar je odluke o proračunskome financiranju donosio na temelju modela koji je uključivao jednostrane zahtjeve sveučilišta, dogovore s rektorima i primjenu krutih financijskih propisa kojima se planiraju i izvršavaju sredstva državnog proračuna. Konačan prijedlog koji je ministar upućivao na Vladu Republike Hrvatske predstavljao je puki zbroj iznosa pretpostavljenih troškova pojedinih sveučilišta, visokih učilišta, znanstvenih instituta i drugih znanstvenih organizacija.

Također, druga glavna promjena u sustavu financiranja na razini pojedinih sveučilišta, koja se sastojala od uvođenja sustava financiranja putem cjelovitoga iznosa, nije dala željene rezultate. Na sveučilištima na kojima ne postoje sastavnice kao samostalne pravne osobe (Dubrovnik, Pula i Zadar) ovaj je sustav značajno povećao razinu financijske autonomije. No,

na onima na kojima su sastavnice sveučilišta samostalne pravne osobe (Osijek, Rijeka, Split, Zagreb) od početka provođenja ZZDVO-a nisu bila poznata pravila za planiranje i raspodjelu proračunskih sredstava između sveučilišta i sastavnica, s obzirom da ZZDVO nije ni na koji način uredio navedene odnose. Ovo pitanje jest bilo stavljeno u područje autonomnoga odlučivanja unutar pojedinoga sveučilišta, ali s praktične strane, budući da rektorati sveučilišta nemaju ovlasti upravljati proračunima sastavnica, pravna samostalnost sastavnica i izostanak pravnoga okvira za snažniju ulogu rektorata u odlučivanju o raspodjeli sredstava onemogućila je da se financiranje putem cjelovitoga iznosa iskoristi za strateško upravljanje sveučilištem.

Zaključno, sustav financiranja sveučilišta predviđen ZZDVO-om može se ocijeniti kao uspješan u dijelu u kojem je sveučilištima i njihovim sastavnicama dana viša financijska autonomija, ali istovremeno i kao neuspješan u strateškom upravljanju sveučilištima i u usklađivanju rada sveučilišta s potrebama šire zajednice.

## **2. Europski trendovi promjena u upravljanju i financiranju sveučilišta**

U prikazu europskih trendova u upravljanju i strukturiranju sveučilišta najbolje je krenuti od komparativne analize koju je izradila Europska udruga sveučilišta (European University Association - EUA), organizacija koja svoje studije izrađuje na temelju informacija koje prikuplja od rektorskih konferencija, odnosno sveučilišta, a ne vladinih struktura. Spomenuta studija govori o upravljanju sveučilištima u 34 zemlje te analizira odnos autonomije i upravljanja, kao i različitih upravljačkih modela koji postoje u Europi.

Studija identificira dvije dominantne vrste upravljačke strukture sveučilišta u Europi: dualnu i unitarnu. U dualnoj strukturi odlučivanje o radu sveučilišta podijeljeno je između senata i upravnih odbora, dok je u unitarnoj strukturi upravljanja odlučivanje u nadležnosti senata. Neovisno o tomu radi li se o unitarnom ili dualnom sustavu, struktura senata u većini država predstavlja tijelo akademske zajednice u kojem su u različitim omjerima zastupljeni nastavnici, studenti i drugi zaposlenici sveučilišta. Struktura i način imenovanja upravnih odbora također su različiti u različitim državama, no ovdje se najčešće radi o relativno malenome tijelu koje kao svoje članove redovito ima osobe izvan samoga sveučilišta. U oba sustava postoji i pozicija rektora, čija uloga je redovito liderska, ali čije konkretne zadaće mogu biti različito regulirane u obje vrste sustava.

U dualnim sustavima, zadaće senata i upravnoga odbora su najčešće odijeljene. Upravni odbor tako je najčešće odgovoran za: dugoročne strateške odluke, donošenje statuta, strateške planove, izbor rektora i prorektora, te raspodjelu proračuna. Odgovornost senata uključuje akademska pitanja poput studijskih programa, kurikuluma i napredovanja nastavnika. U unitarnim sustavima sveučilišta glavne odluke donose se na razini akademskoga predstavničkog tijela, koje se najčešće naziva senat. Rektori na takvim sveučilištima, s tako uređenom upravljačkom strukturom, redovito se biraju od strane upravnog odbora, odnosno boarda u kojem su redovito zastupljeni vanjski članovi. Time se, zapravo, uočava da Europa napušta koncept tradicionalnog akademskog rektora, koji je odlučivao isključivo o akademskim pitanjima. Jednako tako, napušta se i tradicionalna unitarna struktura sveučilišta, odnosno umjesto nje se uvodi dualna struktura, sličnija korporativnom načinu upravljanja. Navedeni zaključci studije prezentirani su u nekoliko ključnih točaka kako slijedi:

- Dizajniranje unutarnjih akademskih i administrativnih struktura u velikoj je mjeri u

rukama sveučilišta, no struktura vlasti i vodstva na sveučilištima u većini su zemalja čvrsto oblikovani nacionalnim zakonodavnim okvirima;

- Korištenje dualne strukture u upravljačkim strukturama europskih sveučilišta je široko rasprostranjeno i dominantno u odnosu na tradicionalne unitarne sustave;
- Vanjski dionici su sve više uključeni u sveučilišne upravljačke strukture, posebice u zemljama u kojima sveučilišta imaju dualnu upravljačku strukturu;
- Pomak prema rektoru kao tipu lidera (menadžera) pojavljuje se u sve većem broju zapadnoeuropskih zemalja i ide ruku pod ruku s povećanjem razine autonomije u upravljanju i odlučivanju o organizacijskoj strukturi sveučilišta;

Aktualni europski trendovi za financiranje sveučilišta detaljno su istraženi 2010. u istraživačkoj publikaciji koju je na temelju natječaja Europske komisije izradio konzorcij predvođen Centrom za istraživanje politika visokoga obrazovanja (CHEPS) sa sveučilišta Twente. U toj su studiji definirana četiri dominantna mehanizma financiranja sveučilišta u Europi danas:

- Financiranje na temelju pregovora: financiranje se temelji na direktnim pregovorima između ministarstva i pojedinačnih sveučilišta za svaku pojedinu godinu
- Historijsko (inkrementalno) financiranje: financiranje se temelji na iznosima koji su bili dodjeljivani u proteklim periodima
- Financiranje putem formula: financiranje se temelji na formuli koja prilagođava iznos financiranja sukladno aktivnostima i rezultatima sveučilišta spram unaprijed definiranih kriterija
- Ugovorno financiranje: financiranje se temelji na rezultatima programskoga ugovora koji vrijedi više godina i koji se unaprijed definira između ministarstva i sveučilišta.

Na temelju rezultata istraživanja zaključuje se da je dominantan model financiranja sveučilišta u Europi danas onaj putem formula. Više od 20 europskih država koriste formule prilikom određivanja razine državnoga financiranja. Istovremeno, između 1995. i 2008. godine dominantna promjena u sustavu financiranja sveučilišta u Europi sastojala se u uvođenju programskih ugovora kao razvojnog mehanizma financiranja sveučilišta. Većina se država odmiče od tzv. dogovornog financiranja, odnosno na temelju zbroja troškova koje „proizvode“ sveučilišta. Iz navedenog proizlazi da je većina zemalja napustila ili upravo napušta koncept tzv. historijskoga financiranja, koji je u Republici Hrvatskoj još uvijek definiran postojećim zakonom.

### **3. Osnovna pitanja koja će se urediti zakonom**

U **Programu gospodarskog oporavka Republike Hrvatske**, precizirane su aktivnosti u sljedećem periodu u pogledu restrukturiranja upravljanja sveučilištem, te promjena u sustavu financiranja sveučilišta. Navedenim Programom predviđa se donošenje Zakona o sveučilištu, kao preduvjeta za definiranje jedinstvenih strategija razvoja sveučilišta i financiranja prioritetnih područja za razvoj visokog obrazovanja, s naglaskom na uvođenje sustava programskih ugovora koji će se zaključivati između svakog pojedinog sveučilišta i Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa, na razdoblje od tri godine.

Nacrtom prijedloga Zakona o sveučilištu uređuju se sljedeća pitanja:

1. Utvrdit će se mehanizmi temeljem kojih će se sveučilištima omogućiti provedba više razine integracije;
2. Ojačat će se pozicija rektora i sveučilišnih tijela te osigurati podloga za kvalitetno upravljanje sveučilištem;
3. Utvrditi će se veća autonomnost sveučilišta u pogledu definiranja vlastite strategije i osiguravanja javnih sredstava za provedbu te strategije, uz istodobno podizanje razine odgovornosti sveučilišta za raspolaganje financijskim sredstvima;
4. Utvrdit će se obveza ustrojavanja središnjega financijskog informacijskog sustava;
5. Precizirat će se provedba financiranja putem cjelovitoga iznosa, uvođenjem instituta programskih ugovora i financiranja na temelju formule.

#### **4. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Nacrt prijedloga Zakona o sveučilištima uredit će dvije ključne cjeline hrvatskoga sveučilišnog sustava: strukturu i upravljanje svim sveučilištima, te sustav financiranja javnih sveučilišta, kako bi omogućio da hrvatska sveučilišta postanu kompetitivnija u europskom kontekstu, posebice u razdoblju koje prethodi, odnosno posebice u odnosu na okružje u kojem će hrvatska sveučilišta djelovati nakon ulaska Republike Hrvatske u EU.

Pritom valja istaknuti da su programski ugovori, kao suvremen model financiranja rada sveučilišta, efikasno sredstvo i najizravniji mehanizam za ostvarenje gore navedenih ciljeva. Nacrtom prijedloga Zakona o sveučilištima predviđa se uvođenje trogodišnjih programskih ugovora, čiji se prijedlog utvrđuje u pregovaračkom postupku između svakog pojedinog javnog sveučilišta i države zastupljene putem ministarstva. Osnova za navedene pregovore je prijedlog kojeg izrađuje sveučilište, točnije rektor, uz potvrdu sveučilišnog vijeća. Razlog potvrde od strane sveučilišnog vijeća je taj što se na samoj instituciji o tekstu nacrta imaju mogućnost izraziti članovi sveučilišnog vijeća, samim time i vanjski članovi koji u ovom slučaju djeluju kao korektiv rektoru da, primjerice, prilikom definiranja strateških ciljeva u programskom ugovoru ne odstupi od plana, odnosno strategije sveučilišta. Država programskim ugovorima na taj način može preuzeti financiranje onih obveza koje su usklađene sa strateškim ciljevima samoga sveučilišta i koje su predviđene zakonom.

No, uvođenje programskih ugovora nije moguće ostvariti bez dubinskih zahvata u upravljačke strukture i općenito strukturu sveučilišta – ovo je, uostalom naglasio i OECD 2008. godine i Svjetska banka 2009. godine. Naime, za uspjeh sustava programskih ugovora najvažnije je jamstvo njihove provedbe, a upravo je to nemoguće jamčiti bez jakih upravljačkih tijela na razini sveučilišta, odnosno bez jakog rektora koji ima mandat pregovarati o programskom ugovoru, potpisati ga i skrbiti za njegovu dosljednu provedbu. Iz toga razloga postoji potreba u zakonodavstvu o visokom obrazovanju urediti način na koji će se smanjiti fragmentiranost velikih hrvatskih sveučilišta, te ustrojiti efikasni mehanizmi provedbe financiranja putem cjelovitoga iznosa. Nacrt prijedloga Zakona o sveučilištima rješava upravo ta pitanja i pritom slijedi načela sveučilišne autonomije i sve odluke o načinu,

naravi i tijekom promjena u ustrojstvu i djelovanju sveučilišta stavlja u područje samostalnoga odlučivanja članova akademske zajednice.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu odredbi Zakona o sveučilištu financijska sredstva osiguravaju se u Državnom proračunu Republike Hrvatske u okviru Programa 3705 visoko obrazovanje. Ukupno je, unutar Glave 05 - Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, Glave 06 – Sveučilišta i veleučilišta u Republici Hrvatskoj i Glave 91 - Agencije i ostale javne ustanove u znanosti, obrazovanju i športu, u 2011. godini osigurano 2.683.156.516 kn za provođenje djelatnosti visokog obrazovanja.

Za provedbu Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu za 2011. godinu. Financiranje visokog obrazovanja u 2011. godini, kao i planiranje potrebnih financijskih sredstava u budućim proračunskim razdobljima provodit će se sukladno smjernicama Državnog proračuna.

### **IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

Prilaže se tekst Nacrta prijedloga Zakona o sveučilištu, s obrazloženjem.



# ZAKON O SVEUČILIŠTU

## I. OPĆE ODREDBE

### *Predmet normiranja*

#### **Članak 1.**

(1) Zakonom o sveučilištu (u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se pravni okvir djelovanja i ustroj sveučilišta u Republici Hrvatskoj.

(2) Sveučilište samostalno odlučuje o svom ustroju i djelovanju u skladu s odredbama ovog Zakona

(3) Izrazi koji se u Zakonu koriste u muškom rodu odnose se na oba spola.

### *Područje primjene*

#### **Članak 2.**

(1) Ovaj Zakon primjenjuje se na sljedeća javna sveučilišta kojima je osnivač Republika Hrvatska:

- Sveučilište u Zagrebu
- Sveučilište u Splitu
- Sveučilište u Osijeku „Josip Juraj Strossmayer“
- Sveučilište u Rijeci
- Sveučilište u Zadru
- Sveučilište u Dubrovniku
- Sveučilište u Puli „Juraj Dobrila“.

(2) Odredbe ovoga Zakona odgovarajuće se primjenjuju i na privatna sveučilišta, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

### *Podredna primjena*

#### **Članak 3.**

Na sveučilište se primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuju ustanove, visoko obrazovanje, znanstvena djelatnost i propisa kojim se uređuje osiguravanje kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

### *Autonomija sveučilišta*

#### **Članak 4.**

(1) Akademsku zajednicu čine svi nastavnici, suradnici, studenti i drugi sudionici u procesu visokog obrazovanja.

(2) Visoko obrazovanje u Republici Hrvatskoj temelji se na akademskim slobodama i autonomiji sveučilišta, u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, međunarodnim ugovorima i

ovim Zakonom.

(3) Akademske slobode pripadaju članovima akademske zajednice, a obuhvaćaju slobodu i javnost znanstvenog istraživanja, umjetničkog stvaralaštva, poučavanja, međusobne suradnje i udruživanja, poštujući etička načela te odgovornost u sustavu znanosti i visokog obrazovanja sukladno Ustavu Republike Hrvatske, ovom Zakonu i drugim propisima.

(4) Autonomija sveučilišta u Republici Hrvatskoj obuhvaća pravo sveučilišta da statutom, u skladu s odredbama ovoga Zakona, uređuje sljedeća pitanja:

- unutarnji ustroj;
- izbor nastavnika, suradnika i čelnika;
- obrazovne, znanstvene, umjetničke i stručne programe;
- pravila studiranja i upisa studenata;
- odlučivanje o međunarodnoj suradnji i projektima;
- upravljanje financijskim i drugim resursima.

(5) Akademske slobode i autonomija sveučilišta uključuju odgovornost akademske zajednice prema društvenoj zajednici u kojoj djeluje.

(6) Prilikom izrade zakona i podzakonskih akata kojima se zadire u pitanja iz stavka 4. ovoga članka obavezno se razmatraju mišljenja sveučilišta.

#### *Nepovredivost prostora sveučilišta*

### **Članak 5.**

(1) Prostor sveučilišta je nepovrediv.

(2) Nadležna državna tijela na prostoru sveučilišta mogu uređivati samo uz suglasnost rektora, odnosno osobe koju on ovlasti ili na temelju odluke nadležnog suda.

(3) Pretragu prostora sveučilišta može iznimno odrediti samo nadležni sud ako su ispunjeni uvjeti propisani posebnim zakonom.

#### *Misija sveučilišta*

### **Članak 6.**

(1) Misija sveučilišta je sustavno razvijanje visokog obrazovanja zasnovanog na znanstvenom istraživanju i umjetničkom stvaralaštvu, unapređenje spoznaje, ostvarivanje dobrobiti društva te poštivanje i afirmacija ljudskih prava.

(2) Sveučilišta svoju misiju obavljaju u interakciji s društvom, promičući socijalni utjecaj vlastite obrazovne, znanstvene i umjetničke djelatnosti.

(3) Sveučilište ostvaruje svoju misiju sukladno odredbama ovoga Zakona, načelima sustavnog osiguravanja i unapređivanja kvalitete, etičkim standardima i dobroj međunarodnoj praksi.

## *Osiguravanje i unapređivanje kvalitete*

### **Članak 7.**

(1) Sveučilište uspostavlja vlastiti sustav osiguravanja i unapređivanja kvalitete.

(2) Sveučilište vrednuje svoju djelatnost sukladno međunarodno priznatim standardima, ocjenjujući učinkovitost i kvalitetu vlastitih obrazovnih, znanstvenoistraživačkih i umjetničkih aktivnosti.

(3) Sveučilište obvezno sudjeluje i u vanjskom vrednovanju svoje djelatnosti sukladno posebnom zakonu.

## **II. USTROJ SVEUČILIŠTA**

### *Ustroj sveučilišta i njegove sastavnice*

### **Članak 8.**

(1) Sveučilište je pravna osoba koja autonomno ustrojava fakultete, umjetničke akademije, odjele i druge sastavnice (u daljnjem tekstu: sastavnice sveučilišta).

(2) Unutarnji ustroj sveučilišta i njegovih sastavnica uređuje se statutom sveučilišta sukladno ovom Zakonu.

(3) Sveučilište ima najmanje tri sastavnice koje se, sukladno propisu kojim se uređuju ustanove, ustrojavaju kao njegove ustrojbene jedinice ili podružnice i koje izvode formalno visoko obrazovanje u najmanje dva znanstvena i/ili umjetnička područja.

(4) Sastavnice sveučilišta mogu imati žiro račun, a statutom sveučilišta može se odrediti da, u opravdanim slučajevima, pojedini fakulteti i umjetničke akademije imaju pravnu osobnost.

(5) Sveučilište može osnivati ustanove i druge pravne osobe čijom se osnovnom djelatnošću ostvaruje misija sveučilišta.

## **III. UPRAVLJANJE SVEUČILIŠTEM**

### *Tijela sveučilišta*

### **Članak 9.**

(1) Tijela sveučilišta su:

- Rektor;
- Senat;
- Sveučilišno vijeće.

(2) Sveučilište može imati i druga upravna, stručna i savjetodavna tijela. Sastav, način osnivanja, djelokrug poslova i ovlasti tih tijela utvrđuju se statutom sveučilišta.

(3) Ista osoba može biti članom samo jednog od tijela navedenih u stavku 1. ovoga članka, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

## *Rektor*

### **Članak 10.**

(1) Rektor sveučilišta predstavlja i zastupa sveučilište, organizira i vodi njegov rad i poslovanje, usklađuje rad tijela sveučilišta, te upravlja njegovom imovinom. U svom radu rektor ima prava i obveze ravnatelja ustanove, te obavlja poslove u skladu sa zakonom i statutom sveučilišta, a osobito:

- saziva i predsjedava sjednicama senata;
- predlaže senatu statut, pravilnik o financiranju sveučilišta i druge normativne akte;
- sukladno pravilniku o financiranju priprema prijedlog programskog ugovora i dostavlja ga na potvrdu sveučilišnom vijeću;
- upravlja sveučilišnim proračunom sukladno ovom Zakonu, statutu i odredbama programskog ugovora;
- predlaže senatu imenovanje i razrješenje čelnika sastavnica;
- ukida ili obustavlja od izvršenja odluke koje su donijela tijela sveučilišnih sastavnica ukoliko su takve odluke u suprotnosti sa zakonom i/ili statutom;
- podnosi godišnje izvješće sveučilišnom vijeću o provedbi strategije sveučilišta i programskog ugovora te podnosi druga financijska izvješća;
- obavlja druge poslove utvrđene zakonom i statutom sveučilišta.

(2) Rektora sveučilišta bira senat, a potvrđuje ga sveučilišno vijeće. Mandat rektora traje četiri godine.

(3) Ako u postupku izbora rektor ne bude izabran, izbori će se ponoviti. Do izbora rektora na temelju ponovljenog postupka sveučilišno vijeće imenovat će vršitelja dužnosti rektora iz reda redovitih profesora sveučilišta, sukladno odredbama propisa kojim se uređuju ustanove.

(4) Uvjeti i postupak izbora i razrješenja rektora propisuju se statutom sveučilišta.

(5) Sveučilišno vijeće razriješit će rektora prije isteka mandata u sljedećim slučajevima:

- ako rektor sam zatraži razrješenje;
- na temelju prijedloga senata, usvojenog dvotrećinskom većinom;
- ako rektor bude pravomoćno osuđen za kazneno djelo;
- ako izgubi sposobnost obnašanja dužnosti;
- ako rektor ne postupa sukladno zakonu ili statutu sveučilišta, ili neosnovano ne izvršava odluke tijela sveučilišta, ili postupa protivno njima;
- ako rektor svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroči sveučilištu veću štetu, ili zanemaruje i nesavjesno obavlja svoje dužnosti tako da su nastale, ili mogu nastati, veće smetnje u obavljanju misije i zadaća sveučilišta propisanih ovim Zakonom i statutom.

(6) Odluka o razrješenju rektora iz stavka 5. ovoga članka donosi se dvotrećinskom većinom glasova svih članova sveučilišnog vijeća.

## *Senat*

### **Članak 11.**

(1) Senat je predstavničko tijelo sveučilišta koje čine akademski nastavnici, studenti te predstavnici ostalih zaposlenika, a koje sukladno statutu, odlučuje o organizaciji znanstvene, stručne i nastavne djelatnosti sveučilišta, te izboru nastavnika, kao i o drugim pitanjima predviđenim zakonom i statutom sveučilišta, a posebice:

- bira rektora;
- donosi statut uz suglasnost sveučilišnog vijeća;
- donosi pravilnik o financiranju i druge opće akte sveučilišta kad je to predviđeno statutom;
- na prijedlog rektora imenuje i razrješuje čelnike sastavnica sveučilišta, u postupku propisanom statutom sveučilišta;
- obavlja druge poslove predviđene zakonom i statutom sveučilišta.

(2) Senat ima najviše 30 članova. Pritom akademski nastavnici čine najmanje 50 % članova u senatu, a studenti najmanje 20% od ukupnog broja članova senata. U radu senata sudjeluje i predstavnik sindikata bez prava odlučivanja.

(3) Broj članova senata, uvjeti i postupak kandidiranja i izbora članova senata i njihovog razrješenja, trajanje mandata, način zamjene članova kojima je članstvo u senatu prestalo prije isteka mandata, te način donošenja odluka utvrđuju se statutom sveučilišta.

(4) Čelnici sastavnica sveučilišta ne mogu biti članovi senata.

(5) Rektor saziva i predsjedava sjednicama senata te sudjeluje u odlučivanju u slučaju da je senat podijeljen u broju glasova.

(6) Statutom sveučilišta utvrđuju se pitanja od posebnog interesa za studente, za koja studentski predstavnici pri odlučivanju u senatu imaju pravo suspenzivnog veta.

## *Sveučilišno vijeće*

### **Članak 12.**

(1) Sveučilišno vijeće nadzire zakonitost rada sveučilišta, racionalnu upotrebu materijalnih i kadrovskih resursa te posebice obavlja sljedeće poslove:

- potvrđuje izbor rektora;
- daje suglasnost na statut i pravilnik o financiranju sveučilišta;
- potvrđuje strategiju, organizacijski elaborat i prijedlog programskog ugovora;
- ukida ili obustavlja od izvršenja odluke koje su donijela tijela sveučilišta ukoliko su takve odluke u suprotnosti sa zakonom i/ili statutom, u postupku utvrđenom općim aktom sveučilišta;
- odobrava godišnja izvješća o provedbi strategije sveučilišta i programskog ugovora te financijska izvješća;
- nadzire trošenje sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske, te upravljanje financijskim sredstvima sukladno zakonu i statutu sveučilišta;

- odobrava osnivanje ustanova i drugih pravnih osoba iz članka 8. stavak 5. ovoga Zakona;
- obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom i statutom sveučilišta.

(2) Sveučilišno vijeće ima devet članova od kojih:

- četiri imenuje senat;
- četiri imenuje Vlada Republike Hrvatske, uz prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje Odbora za obrazovanje, znanost i kulturu Hrvatskog Sabora;
- jednog člana imenuju zajedničkim dogovorom članovi sveučilišnog vijeća iz podstavaka 1. i 2. ovoga stavka.

(3) U slučaju da se članovi sveučilišnog vijeća ne mogu dogovoriti o imenovanju člana iz podstavka 3. stavak 2. ovoga članka, u roku od mjesec dana od dana njihovog imenovanja, ministar nadležan za poslove visokog obrazovanja i znanosti (u daljnjem tekstu: Ministar) može utvrditi dodatni razuman rok u kojem će se zajednički član imenovati. Ukoliko ni u ostavljenom roku ne dođe do imenovanja člana iz podstavka 3. stavak 2. ovoga članka, zajedničkog člana će imenovati Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti.

(4) Članovi sveučilišnog vijeća moraju imati odgovarajuće iskustvo i obrazovanje nužno za osiguranje provedbe utvrđene misije i zadaća sveučilišta. Ista osoba može biti članom samo jednog sveučilišnog vijeća.

(5) Članovima sveučilišnog vijeća ne mogu biti: državni dužnosnici, dužnosnici političkih stranaka, čelnici tijela lokalne i regionalne (područne) samouprave, članovi senata, prorektori, čelnici sveučilišnih sastavnica, članovi Nacionalnog vijeća za visoko obrazovanje i Nacionalnog vijeća za znanost, zaposlenici ili vanjski suradnici na predmetnom sveučilištu, niti službenici ministarstva nadležnog za poslove visokog obrazovanja i znanosti.

(6) Mandat članova sveučilišnog vijeća traje četiri godine i može se ponavljati. U slučaju da kojem od članova prestane dužnost prije isteka mandata, ovlašteno tijelo imenovat će njegovu zamjenu na način i u postupku predviđenom ovim Zakonom, s mandatom do isteka mandata osobe koju zamjenjuje.

(7) Članovi sveučilišnog vijeća izabiru između sebe predsjednika većinom glasova svih članova.

(8) Način rada i odlučivanja sveučilišnog vijeća detaljnije se uređuje poslovníkom o radu sveučilišnog vijeća, sukladno ovom Zakonu i statutu sveučilišta.

(9) Članstvo u sveučilišnom vijeću prestaje: istekom mandata, ostavkom ili razrješenjem.

#### IV. OSNIVANJE I STATUSNE PROMJENE SVEUČILIŠTA

##### *Osnivanje sveučilišta*

##### **Članak 13.**

(1) Ovaj Zakon zamjenjuje osnivačke akte javnih sveučilišta navedenih u članku 2. stavak 1. ovoga Zakona, u smislu primjene odredaba propisa kojim se uređuju ustanove.

(2) Prava osnivača, u smislu ovoga Zakona i propisa kojim se uređuju ustanove u pogledu

javnih sveučilišta obavlja Vlada Republike Hrvatske.

(3) Privatno sveučilište osniva se odlukom osnivača sukladno odredbama propisa kojim se uređuje osiguravanje i unapređivanje kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju.

(4) Odredbe ovoga Zakona odgovarajuće se primjenjuju na ustroj privatnih sveučilišta.

#### *Preustroj sveučilišta*

### **Članak 14.**

(1) Pod preustrojem sveučilišta podrazumijeva se, u smislu ovoga Zakona, restrukturiranje i reorganizacija sveučilišta i njegovih sastavnica, sukladno odredbama ovoga Zakona, te njihove statusne promjene predviđene propisom kojim se uređuju ustanove.

(2) Postupak preustroja pokreće se odlukom senata sveučilišta. Odluka kojom se pokreće postupak preustroja donosi se dvotrećinskom većinom glasova članova senata i obvezno sadrži organizacijski elaborat kao preduvjet za izradu novog statuta kojim se utvrđuje novi ustroj.

(3) Preustroj sveučilišta utvrđen organizacijskim elaboratom provodi se putem programskog ugovora zaključenog između sveučilišta i Vlade Republike Hrvatske.

#### *Zajednica sveučilišta*

### **Članak 15.**

(1) Zajednica sveučilišta je ustanova koju osnivaju dva ili više sveučilišta, sukladno ovom Zakonu i propisu kojim se uređuju ustanove.

(2) Zajednica sveučilišta je organizacija koja povezuje sveučilišta i u pravilu ih predstavlja i zastupa u međunarodnim organizacijama, obnašanju protokolarnih obveza te u drugim poslovima koji su joj aktom o osnivanju i statutom zajednice stavljeni u nadležnost.

(3) Na čelu zajednice sveučilišta smjenjuju se rektori sveučilišta koji je čine, na način i u rokovima predviđenim statutom zajednice.

## **V. FINANCIRANJE SVEUČILIŠTA**

#### *Izvori sredstava*

### **Članak 16.**

(1) Djelatnost javnih sveučilišta financira se iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske.

(2) Djelatnost sveučilišta može se financirati i iz ostalih izvora koji se smatraju vlastitim prihodima sveučilišta, a osobito:

- proračuna jedinica lokalne i regionalne (područne) jedinice;
- Hrvatske zaklade za znanost;
- prihoda ostvarenih od istraživačkih, umjetničkih i stručnih projekata, elaborata, ekspertiza, nakladničke i drugih djelatnosti;

- sveučilišnih i ostalih zaklada, ostvarene dobiti trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 8. stavak 5. ovoga Zakona;
- donacija te ostalih izvora.

(3) Vlastiti prihodi mogu se ostvarivati samo djelatnostima koje ne štete ostvarenju osnovne misije sveučilišta i ne narušavaju njihov ugled i zajamčenu autonomiju.

(4) Djelatnost privatnih sveučilišta financira se iz sredstava osnivača privatnih sveučilišta i izvora navedenih u stavku 2. ovoga članka.

#### *Proračun javnih sveučilišta*

### **Članak 17.**

(1) Proračun javnih sveučilišta sastoji se od ukupnog javnog proračuna i proračuna vlastitih prihoda.

(2) Ukupni javni proračun javnih sveučilišta sastoji se od osnovne komponente, razvojne komponente i izvedbene komponente. Ukupni javni proračun doznajuje se javnim sveučilištima iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske putem programskih ugovora.

(3) Osnovna i razvojna komponenta utvrđuju se u pregovaračkom postupku koji prethodi zaključenju programskog ugovora. Izvedbena komponenta utvrđuje se na temelju unaprijed utvrđenih pokazatelja provedbe programskog ugovora, te kvalitativnih i kvantitativnih indikatora rada svakog pojedinog sveučilišta i iznosi najviše 20% ukupnog proračuna.

(4) Javna sveučilišta raspolažu ukupnim javnim proračunom sveučilišta, tijekom ugovornog (trogodišnjeg) razdoblja, sukladno pravilniku o financiranju sveučilišta.

#### *Osnovna proračunska komponenta*

### **Članak 18.**

(1) Osnovna proračunska komponenta ukupnog javnog proračuna javnih sveučilišta obuhvaća sredstva kojima se financiraju osnovni zahtjevi i potrebe sveučilišta koje proizlaze iz njegove misije utvrđene ovim Zakonom, a osobito:

- a) plaće i materijalna prava zaposlenih;
- b) troškovi poslovanja;
- c) izdaci za kapitalna ulaganja;
- d) izdaci za studentski standard;
- e) izdaci za znanstvene projekte i istraživanja;
- f) izdaci za znanstvenu opremu;
- g) ostali troškovi.

(2) Osnovna proračunska komponenta obuhvaća i uvećana sredstva kojima se u trogodišnjem razdoblju financira uvećanje zahtjeva i potreba iz stavka 1. ovoga članka, koja proizlaze iz razvoja osnovne djelatnosti sveučilišta (osnivanje novih studijskih programa, nova zapošljavanja, povećanje broja studenata i sl.).



### *Razvojna proračunska komponenta*

#### **Članak 19.**

(1) Razvojna proračunska komponenta ukupnog javnog proračuna javnih sveučilišta obuhvaća sredstva kojima se financira ostvarenje strateških i razvojnih ciljeva sveučilišta, utvrđenih razvojnim strategijama sveučilišta, a koji se posebice odnose na:

- a) preustroj sveučilišta;
- b) razvoj servisa za potporu studentima;
- c) promicanje mobilnosti;
- d) razvoj međunarodne suradnje sveučilišta;
- e) međusveučilišnu suradnju;
- f) ostvarenje drugih kratkoročnih i dugoročnih ciljeva.

(2) Sveučilišta su dužna utvrditi dugoročne ciljeve, kao i ciljeve koji se ostvaruju u razdoblju primjene programskog ugovora. Navedeni ciljevi utvrđuju se strategijom sveučilišta i organizacijskim elaboratom iz članka 14. stavak 2. ovoga Zakona.

### *Izvedbena proračunska komponenta*

#### **Članak 20.**

(1) Izvedbena proračunska komponenta obuhvaća do 20% ukupnog javnog proračuna, a temelji se na proračunskoj formuli kojom se u obzir uzimaju pokazatelji provedbe programskog ugovora, odnosno kvalitativni i kvantitativni indikatori rada svakog pojedinog sveučilišta.

(2) Proračunsku formulu i indikatore te kriterije za utvrđivanje visine udjela izvedbene proračunske komponente u ukupnom javnom proračunu, propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske po prethodno pribavljenom mišljenju Nacionalnog vijeća za visoko obrazovanje (u daljnjem tekstu: Nacionalno vijeće).

### *Proračun vlastitih prihoda*

#### **Članak 21.**

(1) Sveučilišta samostalno utvrđuju proračun vlastitih sredstava ostvarenih iz izvora navedenih u članku 16. stavak 2. ovoga Zakona.

(2) Sveučilišta samostalno raspoložu sredstvima iz stavka 1. ovoga članka, sukladno kriterijima utvrđenim pravilnikom o financiranju.

(3) Sveučilišta su dužna ministarstvu nadležnom za poslove visokog obrazovanja i znanosti (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) podnositi izvješća o količini i utrošku vlastitih prihoda.

(4) Ministar će, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije, pravilnikom propisati oblik i sadržaj izvješća iz stavka 3. ovoga članka, kao i periodiku njegove dostave.

## *Financijsko upravljanje*

### **Članak 22.**

(1) Sveučilište donosi proračun iz članka 17. stavak 1. ovoga Zakona, sukladno svojim potrebama, a u granicama odredaba ovoga Zakona, statuta sveučilišta, pravilnika o financiranju sveučilišta i odredaba programskog ugovora.

(2) Rektor upravlja proračunom sveučilišta sukladno načelima efikasnosti, svrsishodnosti, racionalnosti i transparentnosti.

(3) Sveučilište ustrojava jedinstveni informatički sustav za upravljanje svojim financijama, sukladno svojem statutu i općim aktima.

(4) Nadzor nad financijskim upravljanjem sveučilištima obavlja Ministarstvo.

## **VI. PROGRAMSKI UGOVOR**

### *Sadržaj programskog ugovora*

### **Članak 23.**

(1) Programskim ugovorom utvrđuje se ukupni javni proračun javnih sveučilišta za vrijeme od tri godine.

(2) Programski ugovor sadrži obvezno sadrži odredbe o:

- a) pokazateljima provedbe ciljeva iz programskoga ugovora;
- b) podjeli ukupnog javnog proračuna po godinama, u razdoblju primjene programskog ugovora;
- c) mjerama koje se poduzimaju u slučaju neispunjenja ciljeva utvrđenih programskim ugovorom;
- d) obvezama sveučilišta koje proizlaze iz njihove misije;
- e) ciljevima sveučilišta koji proizlaze iz njihovih razvojnih strategija i organizacijskog elaborata;
- f) obvezama izvješćivanja i praćenja izvršenja pokazatelja provedbe programskog ugovora.

(3) Pored odredaba iz stavka 2. ovoga članka, programski ugovor sadrži i odredbe kojima se utvrđuje osnovna proračunska komponenta iz članka 18. ovoga Zakona, na temelju podataka relevantnih za ispunjenje obveza sveučilišta iz stavka 2. točka d) ovoga članka, a koji se posebice odnose na:

- a) izvođenje studijskih programa, odnosno podatke o broju akademskih nastavnika i suradnika, te o potrebama za zapošljavanjem u razdoblju primjene programskog ugovora; podatke o broju studenata; podatke o kapitalnim ulaganjima; planove za razvoj postojećih i osnivanje novih studijskih programa;
- b) provedbu znanstvenih istraživanja sukladno propisu kojim se uređuje znanstvena djelatnost.

(4) Programski ugovor u pravilu sadrži i odredbe kojima se utvrđuje i razvojna proračunska komponenta iz članka 19. ovoga Zakona, na temelju podataka relevantnih za ispunjenje obveza sveučilišta koje proizlaze iz stavka 2. točka e) ovoga članka.

(5) Pored odredaba navedenih u stavcima 2., 3. i 4. ovoga članka programski ugovori sadrže i odredbe o načinu i dinamici praćenja pokazatelja provedbe programskog ugovora, te odredbe o uvjetima za ostvarenje prava na odgovarajući dio ili cjelokupni iznos izvedbene komponente ukupnog javnog proračuna, razmjerno razini ispunjenosti pokazatelja provedbe, te proračunskoj formuli i indikatorima iz članka 20. stavak 2. ovoga Zakona.

#### *Sklapanje programskog ugovora*

### **Članak 24.**

(1) Programski ugovori sklapaju se između sveučilišta i Vlade Republike Hrvatske, za razdoblje od tri godine, s time da se sredstva utvrđena programskim ugovorom doznačuju sveučilištima na godišnjoj razini, u podjednakim mjesečnim obrocima.

(2) Sveučilišta su dužna dostaviti Ministarstvu prijedloge programskih ugovora do 31. ožujka posljednje godine primjene važećeg programskog ugovora. Ministarstvo je dužno očitovati se na dostavljene prijedloge najkasnije do 31. svibnja.

(3) Pregovori o konačnim verzijama programskih ugovora moraju se dovršiti do 15. rujna iste godine.

(4) Ako programski ugovor ne bude zaključen do roka iz stavka 3. ovoga članka, Ministar i senat sveučilišta imenovat će svaki po jednog arbitra, koji će bez odgađanja, međusobnim dogovorom, imenovati trećeg arbitra. Ukoliko arbitri imenovani od strane Ministra i senata, ne postignu dogovor oko trećeg arbitra u roku od 15 dana od dana njihovog imenovanja, trećeg arbitra imenovat će predsjednik Nacionalnog vijeća.

(5) Arbitri iz stavka 4. ovoga članka utvrdit će sadržaj programskog ugovora najkasnije u roku od 30 dana od dana imenovanja trećeg arbitra uvažavajući pregovaračka stajališta ugovornih strana.

(6) Ministar će, najkasnije do 15. studenog posljednje godine primjene programskog ugovora, u dogovoru s ministrom nadležnim za financije, osigurati sredstva za financiranje sveučilišta u sljedećem trogodišnjem razdoblju primjene novog programskog ugovora.

### **Članak 25.**

(1) Ukoliko dogovor oko sadržaja programskog ugovora ne bude postignut do početka rasprave o prijedlogu državnoga proračuna za sljedeću godinu u Hrvatskom saboru, sveučilištu će se za narednu godinu doznačiti 98% osnovne proračunske komponente iz prve godine prethodnog trogodišnjeg razdoblja.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka pregovori o programskom ugovoru nastaviti će se u godini privremenog financiranja, sukladno rokovima navedenim u članku 24. ovoga Zakona.

## *Izješćivanje o provedbi programskog ugovora*

### **Ćlanak 26.**

(1) Sveučilišta su dužna dostaviti Ministarstvu izvješća o provedbi programskog ugovora do 28. veljače tekuće godine za prethodnu godinu.

(2) Rektor je dužan sveučilišnom vijeću dostaviti izvješće o provedbi programskog ugovora na odobrenje, najkasnije petnaest dana prije isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.

(3) U slučaju da sveučilišno vijeće iz bilo kojeg razloga ne odobri izvješće do roka utvrđenog stavkom 1. ovoga članka, proslijedit će ga Ministru uz naznaku da izvješće nije odobreno od strane sveučilišnog vijeća.

(4) U slučaju iz stavka 3. ovoga članka Ministar može pokrenuti postupak nadzora nad namjenskim trošenjem sredstava doznačenih putem programskog ugovora.

(5) U slučaju da se temeljem izvješća iz stavka 1. ovoga članka utvrdi da ciljevi iz programskog ugovora nisu ostvareni, ukupni javni proračun javnih sveučilišta može se umanjiti najviše do 3% godišnje.

(6) Sadržaj i oblik izvješća o provedbi programskog ugovora propisat će Ministar, s time da pokazatelji provedbe programskog ugovora, navedeni u programskom ugovoru čine obvezni dio propisanih izvješća.

## **VII. NADZOR NAD RADOM SVEUČILIŠTA**

### *Nadzorne ovlasti*

### **Ćlanak 27.**

(1) Nadzor nad zakonitošću rada sveučilišta i njegovih općih akata te nad namjenskim trošenjem proračunskih sredstava obavlja Ministarstvo, ako zakonom nije određeno da nadzor obavlja drugo tijelo državne uprave.

(2) Na nadzor nad općim i pojedinačnim aktima te drugim poslovima koji se na sveučilištu obavljaju na temelju javne ovlasti primjenjuju se propisi kojima se uređuje sustav državne uprave.

(3) Nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuju radni odnosi na sveučilištu obavlja tijelo državne uprave nadležno za poslove inspekcije rada.

### *Ovlasti Ministra u provedbi nadzora*

### **Ćlanak 28.**

(1) Ministar može, u provedbi nadzora, obustaviti od primjene akte donesene od strane sveučilišnih tijela, ukoliko smatra da su u suprotnosti sa zakonom. Obustava može trajati za vrijeme provođenja postupka nadzora, a najdulje 30 dana od dana donošenja odluke o pokretanju nadzornog postupka.

(2) Ukoliko se tijekom provedbe nadzora utvrdi da je obustavljeni akt iz stavka 1. ovoga članka u suprotnosti sa zakonom Ministar ga može poništiti ili ukinuti rješanjem.

(3) U ponovljenom odlučivanju o pitanju u pogledu kojeg je odluka poništena ili ukinuta sukladno odredbama stavka 2. ovoga članka, nadležna tijela sveučilišta dužna su po istom pitanju odluku donijeti dvotrećinskom većinom.

(4) Protiv Ministrovih odluka donesenih sukladno ovome članku, sveučilište može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom.

## VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### *Implementacijske mjere*

#### **Članak 29.**

(1) Rektori i prorektori zatečeni u mandatu sukladno odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj 123/03, 105/04, 174/04, 2/07-Odluka USRH, 46/07 i 45/09) ostaju na funkciji do isteka mandata.

(2) Stupanjem na snagu ovoga Zakona ustrojava se konstituirajući senat na sveučilištima iz članka 2. ovoga Zakona kojeg čine svi čelnici sastavnica sveučilišta zatečeni u mandatu i izabrani temeljem odredbi Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj 123/03, 105/04, 174/04, 2/07-Odluka USRH, 46/07 i 45/09).

(3) Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaju mandati sveučilišnih senata sveučilišta iz članka 2. ovoga Zakona, ustrojeni sukladno odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj 123/03, 105/04, 174/04, 2/07-Odluka USRH, 46/07 i 45/09).

(4) Konstituirajući senat iz stavka 2. ovoga članka donijet će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, na prijedlog rektora, privremeni statut sveučilišta.

(5) Privremeni statut iz stavka 4. ovoga članka sadrži osobito odredbe o broju članova senata, uvjete i izborna pravila za članstvo u tijelima sveučilišta sukladno odredbama ovoga Zakona, te druge odredbe kojima se uređuje djelovanje sveučilišta u prijelaznom razdoblju.

(6) Danom stupanja na snagu privremenih statuta prestaju važiti statuti sveučilišta iz članka 2. ovoga Zakona doneseni na temelju Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj 123/03, 105/04, 174/04, 2/07-Odluka USRH, 46/07 i 45/09), dok postojeći statuti sastavnica sveučilišta iz članka 2. stavak 1. podstavak 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona ostaju na snazi do stupanja na snagu statuta usklađenog s odredbama ovoga Zakona.

(7) Sveučilišta iz članka 2. ovoga Zakona dužna su, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu privremenog statuta, provesti izbore za senat sukladno odredbama ovoga Zakona.

(8) Danom održavanja prve sjednice senata izabranog sukladno stavku 7. ovoga članka, te ustrojenog sukladno odredbama ovoga Zakona, prestaje mandat članovima konstituirajućeg senata.

(9) Senati sveučilišta ustrojeni sukladno odredbama ovoga Zakona i Vlada Republike Hrvatske dužni su u roku od tri mjeseca od dana održavanja prve sjednice senata iz stavka 8. ovoga članka imenovati članove sveučilišnog vijeća sukladno odredbama ovoga Zakona.

(10) Imenovani članovi sveučilišnog vijeća iz stavka 9. ovoga članka imenovat će zajedničkog člana sveučilišnog vijeća na način i u roku sukladno članku 12. ovoga Zakona.

(11) Sveučilišta iz članka 2. ovoga Zakona donijet će statute sukladno odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana donošenja organizacijskog elaborata, sukladno članku 14. ovoga Zakona.

#### *Donošenje podzakonskih propisa i drugih akata*

### **Članak 30.**

(1) Vlada Republike Hrvatske, Ministar i Nacionalno vijeće za visoko obrazovanje će, u slučajevima predviđenim ovim Zakonom, donijeti podzakonske propise i druge akte predviđene ovim Zakonom i to najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Vlada Republike Hrvatske će, najkasnije do 31. ožujka 2012. godine, na temelju prijedloga Ministarstva, te uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za poslove financija, usvojiti strateški okvir za pregovore sa sveučilištima o programskim ugovorima.

(3) Sveučilišta će najkasnije do datuma iz stavka 2. ovoga članka donijeti dugoročne razvojne strateške dokumente, kojima će definirati polazišta za pregovore o programskim ugovorima.

(4) Dokumenti iz stavaka 2. i 3. ovoga članka predstavljaju strateški okvir za vođenje pregovora o sadržaju programskih ugovora.

#### *Primjena odredaba o financiranju*

### **Članak 31.**

(1) Sveučilišta iz članka 2. ovoga Zakona dužna su izraditi svoje prijedloge programskih ugovora najkasnije do 31. ožujka 2013. godine.

(2) Do sklapanja prvih programskih ugovora financiranje će se obavljati prema propisima koji su vrijedili do stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Sveučilišta iz članka 2. ovoga Zakona, dužna su prije izrade prvog prijedloga programskog ugovora donijeti organizacijski elaborat sukladno članku 14. ovoga Zakona te uskladiti statute s odredbama ovoga Zakona.

(4) Prijedlog prvog programskog ugovora izrađen suprotno stavku 3. ovoga članka nije obvezujući i ne predstavlja temelj za pokretanje pregovaračkog postupka i sklapanje programskog ugovora.

(5) Ukoliko sveučilište ne zaključi programski ugovor do najkasnije 15. listopada 2013. godine, na njegovo će se financiranje odgovarajuće primijeniti članak 25. stavak 1. ovoga Zakona, s time da će se prvom godinom prethodnog trogodišnjeg razdoblja smatrati 2013. godina.

(6) Financiranje iz stavka 5. primjenjivat će se sve do ispunjenja pretpostavki za programsko financiranje utvrđenih ovim Zakonom.

*Prestanak važenja dosadašnjih propisa*

**Članak 32.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o osnivanju sveučilišta u Dubrovniku (Narodne novine, br. 163/03), Zakon o osnivanju sveučilišta u Zadru (Narodne novine, br. 83/02) i Zakon o osnivanju sveučilišta u Puli (Narodne novine, br. 111/06).

*Stupanje Zakona na snagu*

**Članak 33.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

**Članci 1. – 7.** propisuju predmet normiranja, područje primjene Zakona, podrednu primjenu odredaba propisa kojima se uređuju ustanove, visoko obrazovanje, znanstvena djelatnost i propisa kojim se uređuje osiguravanje kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju, pojmove akademska zajednica, akademske slobode i autonomija sveučilišta, nepovredivost prostora sveučilišta, misiju sveučilišta te osiguravanje i unapređivanje kvalitete djelatnosti sveučilišta.

**Članak 8.** propisuje ustroj sveučilišta i njegovih sastavnica.

**Članci 9. - 12.** propisuju tijela sveučilišta: rektor, senat i sveučilišno vijeće.

**Članci 13. – 14.** propisuju osnivanje javnih i privatnih sveučilišta te preustroj sveučilišta.

**Članci 15.** propisuje osnivanje i ustroj zajednice sveučilišta.

**Članci 16. – 22.** propisuju izvore sredstava financiranja sveučilišta, proračun javnih sveučilišta, osnovnu, razvojnu i izvedbenu proračunsku komponentu od kojih se sastoji ukupni javni proračun javnih sveučilišta, proračun vlastitih prihoda te financijsko upravljanje unutar sveučilišta.

**Članci 23. – 26.** propisuju sadržaj programskog ugovora, sklapanje programskog ugovora, nezaključenje programskog ugovora, izvješćivanje o provedbi programskog ugovora.

**Članci 27. – 28.** propisuju provedbu nadzora nad radom sveučilišta i ovlasti Ministra u provedbi nadzora.

**Članci 29. – 32.** propisuju prijelazne i završne odredbe.

**Članak 33.** propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.